

# ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ ЭКСПЕРТОВ АВИАТРАНСПОРТНОГО КОМИТЕТА

ПЕРВОЕ ИЗДАНИЕ  
Февраль 1987 года



*Утверждено Советом и опубликовано  
по его решению*

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящие директивы касаются только групп экспертов Авиатранспортного комитета. Они разработаны в соответствии с делегированными Комитету Советом полномочиями в отношении групп экспертов.

Данный документ в основном предназначен для членов групп экспертов.

Поскольку опыт показал, что группам экспертов следует проводить свою работу по возможности неофициально, были разработаны только общие директивы и указания по осуществлению деятельности групп экспертов.

Настоящий документ также содержит информацию, которая поможет государствам уяснить принципы деятельности групп экспертов, определить свои возможности в отношении выдвижения кандидатуры члена группы экспертов, а также выбрать и проинструктировать члена группы экспертов относительно его обязанностей.

Настоящий документ утвержден Советом 25 февраля 1987 года (120-3).



## СОДЕРЖАНИЕ

	Страница
1. Цели и определение необходимости .....	1
2. Методы работы .....	1
3. Круг полномочий и программа работы .....	2
4. Членство .....	2
5. Участие в работе лиц, не являющихся членами группы экспертов .....	3
6. Обязанности членов группы экспертов .....	5
7. Обязанности государств и международных организаций, выдвигающих кандидатуры .....	5
8. Должностные лица .....	6
9. Рабочие языки .....	6
10. Начало работы .....	6
11. Переписка .....	6
12. Координация деятельности групп экспертов ...	7
13. Деятельность рабочих групп группы экспертов.	8
14. Совещания .....	8
15. Представления докладов .....	9
16. Действия по докладом .....	10

## ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ ЭКСПЕРТОВ АВИАТРАНСПОРТНОГО КОМИТЕТА

### 1. Цель и определение необходимости

1.1 Группы экспертов Авиатранспортного комитета являются техническими группами квалифицированных экспертов, создаваемыми Авиатранспортным комитетом с целью ускорения в пределах установленных сроков или на постоянной основе решения специальных проблем, которые нельзя удовлетворительно или быстро решить уже имеющимися у Авиатранспортного комитета и Секретариата средствами. Использование групп экспертов связано с необходимостью в привлечении наиболее высококвалифицированных экспертов для рассмотрения специальных проблем и поиска технически выполнимых решений, которые были бы приемлемы для Договаривающихся государств в целом.

1.2 Необходимость создания группы экспертов обычно определяется Авиатранспортным комитетом.

### 2. Методы работы

2.1 Группы экспертов работают под непосредственным руководством Авиатранспортного комитета. Они осуществляют свою деятельность путем переписки и проведения совещаний. Как правило, их работа начинается с переписки, а совещание проводится в том случае, когда необходимо завершить проведенную путем переписки работу или когда достигнуть дальнейших результатов путем переписки не представляется возможным.

2.2 Между совещаниями деятельность групп экспертов может осуществляться при необходимости в рамках рабочих групп. В таком случае это делается с учетом всех связанных с этим усилий и затрат. В целях эффективного и экономного использования средств, имеющихся в распоряжении групп экспертов, им следует с большим вниманием относиться к вопросу определения наименьшего числа рабочих групп, необходимого для проведения конкретной работы.

2.3 Группам экспертов рекомендуется осуществлять работу на возможно менее официальной основе, поскольку это позволяет наиболее свободно обмениваться мнениями. Кроме того, опыт показал, что задачи решаются быстрее именно на такой основе. В этой связи подробных директив или правил процедуры в отношении деятельности групп экспертов не установлено.

### 3. Круг полномочий и программа работы

3.1 После создания группы экспертов Авиатранспортный комитет определяет круг ее полномочий и программу работы.

3.2 В круге полномочий ясно и сжато определяются характер и объем работы, поручаемой группе экспертов, и указываются цели, стоящие перед Авиатранспортным комитетом. Круг полномочий по мере необходимости пересматривается Авиатранспортным комитетом.

3.3 В пунктах программы работы группы экспертов подробно изложены вопросы, входящие в установленный круг полномочий. Авиатранспортный комитет может по необходимости устанавливать сроки выполнения программы работы или отдельных пунктов программы работы или давать другие указания по мере необходимости. Программа работы по мере необходимости пересматривается Авиатранспортным комитетом и, как правило, после завершения каждого существенного этапа в работе группы экспертов, например после совещания.

3.4 Каждая группа экспертов придерживается установленных для нее круга полномочий и программы работы. Тем не менее группа экспертов может предложить (как правило, в докладе совещания группы экспертов) Авиатранспортному комитету изменить или дополнить круг полномочий или программу работы. Эти предложения соответствующим образом обосновываются.

### 4. Членство

4.1 Выбор экспертов для групп в области воздушного транспорта осуществляется на основе следующих руководящих принципов:

- a) группа экспертов обычно состоит из 12-15 членов;
- b) всем государствам предлагается выдвигать кандидатуры в состав группы;
- c) при выдвижении каждой кандидатуры в состав группы необходимо указывать квалификацию кандидата;

- д) состав группы является показательным для уровня накопленных в мире знаний и опыта в области деятельности группы экспертов и соответствующим образом представляет государства с географической точки зрения; и
- е) Авиатранспортный комитет рассматривает и пересматривает состав группы экспертов в любое время, когда это представляется желательным в интересах работы группы экспертов.

4.2 После выдвижения кандидатур Авиатранспортный комитет принимает решение относительно фактического состава группы. Если число выдвинутых кандидатур является недостаточным или в случае возникновения необоснованных диспропорций в составе группы с точки зрения квалификации ее членов или географического представительства, Авиатранспортный комитет может рассмотреть вопрос о необходимости повторного обращения к государствам.

4.3 После создания группы экспертов все Договаривающиеся государства будут проинформированы о ее составе. Выдвинутые дополнительные кандидатуры будут рассмотрены Авиатранспортным комитетом в соответствии с пунктом 4.1.

4.4 Государство может заменить выдвинутую им кандидатуру другим лицом. В этом случае вновь выдвинутая кандидатура представляется Президенту Совета для принятия решения и последующего доведения до сведения Авиатранспортного комитета.

4.5 Если член группы экспертов не может оставаться в составе группы, пропустил два совещания группы подряд или прекращает свою работу в группе экспертов по другим причинам, Генеральный секретарь обращается к соответствующему государству с целью выяснить, будет ли выдвинута кандидатура для замены. Если государство не выдвигает кандидата на замену в течение разумного периода времени, Президент Совета решает вопрос о приглашении другого (других) государства (государств) выдвинуть кандидатуру в состав группы, причем кандидатуры представляются Авиатранспортному комитету на утверждение.

## 5. Участие в работе лиц, не являющихся членами группы экспертов

5.1 На совещаниях члена группы экспертов могут сопровождать советники, однако их число сводится к минимуму.

5.2 По мере необходимости Авиатранспортный комитет может также привлекать к работе лиц, помимо членов группы экспертов и советников. Такие лица не имеют статуса членов группы экспертов и выступают в качестве советников. Аналогичным образом группа экспертов по своему усмотрению может обратиться за консультацией к другим экспертам при условии, что это не повлечет за собой несанкционированных расходов для Организации. Кроме того, если государство или международная организация информирует Генерального секретаря о намерении довести до сведения группы экспертов свою точку зрения, Авиатранспортный комитет рассматривает такую просьбу и принимает соответствующие меры.

5.3 Любое Договаривающееся государство имеет право направлять наблюдателей на совещания групп экспертов.

5.4 Международные организации, которым будет предложено выдвинуть кандидатуры наблюдателей, отбираются Авиатранспортным комитетом с учетом того, можно ли ожидать от их участия ценного или требуемого вклада в работу группы экспертов. Просьбы, полученные от других международных организаций, представляются Авиатранспортному комитету на рассмотрение.

5.5 "Наблюдателем" является эксперт, назначенный государством или международной организацией для личного участия в качестве эксперта в совещании группы экспертов Авиатранспортного комитета. Наблюдатель имеет право участвовать в обсуждениях на совещании группы экспертов, но не имеет права голосовать, вносить или поддерживать предложения или поправки. Он имеет право представлять на рассмотрение группы экспертов документы для обсуждения. Он пользуется рабочими языками данной группы экспертов и обеспечивается документацией совещания.



5.6 Авиатранспортный комитет может принимать предложения по кандидатурам заместителей членов группы экспертов. В случае возникновения необходимости во временном замещении члена группы экспертов Авиатранспортный комитет разрешает такое временное замещение по просьбе соответствующего члена группы экспертов или стороны, выдвинувшей кандидатуру данного члена группы экспертов.

## 6. Обязанности членов группы экспертов

6.1 Члены группы экспертов обязаны вносить значительный вклад в работу группы экспертов.

6.2 Члены группы экспертов участвуют в работе в своем личном качестве экспертов и не выступают в качестве представителей сторон, выдвинувших их кандидатуры. Члены группы экспертов должны, следовательно, высказывать свое профессиональное мнение, а не отстаивать установившиеся принципы или точку зрения государств или международных организаций.

6.3 Члены группы экспертов также включены в список экспертов, с которыми Секретариат может консультироваться в особых случаях по конкретным вопросам.

## 7. Обязанности государства и международных организаций, выдвигающих кандидатуры

7.1 Важно, чтобы выдвигающие кандидатуры государства и международные организации обеспечивали возможность для свободного и эффективного участия своих кандидатов в работе группы экспертов. Для этого государствам и международным организациям следует обеспечить, чтобы их кандидаты располагали средствами и возможностями, необходимыми для работы в составе группы экспертов и ее рабочих групп. Расходы членов группы экспертов и их советников, а также наблюдателей, связанные с деятельностью в составе группы экспертов и ее рабочих групп, несут стороны, выдвинувшие их кандидатуры.

7.2 Поскольку члены группы, советники и наблюдатели участвуют в ее работе в качестве экспертов, их точки зрения не отражают позиции государств и международных организаций, выдвинувших кандидатуры этих экспертов.

## 8. Должностные лица

8.1 Председатель совещания. Из числа своих членов группа экспертов выбирает председателя и заместителя председателя. В начале каждого совещания группа экспертов может выбирать нового председателя.

8.2 Секретарь группы экспертов. Работе каждой группы экспертов оказывает помощь секретарь, который назначается директором Авиатранспортного управления.

8.3 Докладчик рабочей группы. Каждая рабочая группа имеет докладчика, который назначается группой экспертов (см. п. 13).

## 9. Рабочие языки

9.1 Авиатранспортный комитет выбирает из рабочих языков Организации язык или языки, которые будут использоваться группой экспертов в процессе переписки и на совещаниях. Такой выбор осуществляется после консультаций с членами группы экспертов относительно обеспечения требуемого письменного и устного переводов. Впоследствии Авиатранспортный комитет может пересмотреть свое решение в связи с изменившимися требованиями.

9.2 Вопрос о рабочих языках для отдельных совещаний решается с учетом потребностей участвующих членов группы экспертов.

## 10. Начало работы

10.1 После того как Авиатранспортный комитет определил состав группы экспертов, секретарь предпринимает следующие действия: сообщает членам группы экспертов фамилии и почтовые адреса всех членов группы экспертов, информирует о любой имеющейся соответствующей документации, указывает установленные методы работы группы экспертов и, если необходимо, делает предварительный обзор проблемы и предлагает соответствующее направление деятельности.

## 11. Переписка

11.1 Переписка осуществляется непосредственно между секретарем группы экспертов и ее членами.

11.2 Корреспонденция членов группы экспертов направляется секретарю, который размножает и рассылает ее всем членам группы экспертов. Секретарь группы экспертов по мере необходимости подготавливает документы, обобщающие полученную корреспонденцию, и координирует работу группы экспертов.

11.3 Непосредственный обмен корреспонденцией между отдельными членами группы экспертов является полезным при подготовке ими документов и способствует улучшению взаимопонимания между ними. Однако для того, чтобы работа велась непрерывно, копии такой корреспонденции, связанной с решением поставленной перед группой экспертов задачи, следует направлять секретарю.

11.4 В целях содействия работе и ее ускорения на этапе переписки выполнение конкретных пунктов программы работы группы экспертов может поручаться отдельным или нескольким членам группы экспертов.

11.5 Авиатранспортный комитет определяет, когда этап работы путем переписки следует прекратить.

## 12. Координация деятельности групп экспертов

12.1 Авиатранспортный комитет контролирует работу группы экспертов и получает полную информацию о достигнутых результатах в разработке любых важных вопросов или о любых важных событиях, имеющих отношение к работе каждой группы экспертов. В частности, имеется в виду, что, если группа экспертов сталкивается со значительными проблемами в своей работе, об этом будет поставлен в известность Авиатранспортный комитет. Авиатранспортный комитет сообщит группе экспертов о любых относящихся к ее деятельности результатах, достигнутых в ходе работы другой группы экспертов или другого органа ИКАО.

12.2 В период между совещаниями члены группы экспертов должны принимать меры к тому, чтобы все другие члены группы экспертов и секретарь группы экспертов были полностью информированы о любых событиях, о которых им станет известно и которые могут повлиять на работу группы экспертов.

### 13. Деятельность рабочих групп группы экспертов

13.1 В случае, если деятельность группы экспертов проводится в рамках одной или нескольких рабочих групп и рабочая группа решает провести совещание, ее докладчик заблаговременно уведомляет о таком совещании также и секретаря группы экспертов.

13.2 По мере необходимости и возможности на совещаниях рабочих групп присутствует секретарь группы экспертов.

13.3 Секретарь группы экспертов совместно с докладчиками рабочих групп принимает меры к тому, чтобы постоянно информировать всех членов группы экспертов, которые не входят в состав рабочей группы, о деятельности данной рабочей группы, а также о ее выводах и рекомендациях.

### 14. Совещания

14.1 Совещания групп экспертов созываются Авиатранспортным комитетом. Сроки, продолжительность и место проведения совещания определяются с учетом программы совещаний Организации и по консультации с Генеральным секретарем.

14.2 Авиатранспортный комитет определяет повестку дня совещания, принимая во внимание важность, степень готовности и срочности каждого вопроса. Повестка дня, как правило, включает входящие в программу работы группы экспертов пункты, решить которые посредством переписки не представляется возможным и которые поэтому необходимо рассмотреть на совещании либо с целью достижения результатов, либо с целью разработки рекомендаций для Авиатранспортного комитета.

14.3 Как правило, проводятся открытые совещания, однако по усмотрению Авиатранспортного комитета или по решению двумя третями голосов присутствующих членов группы экспертов может проводиться закрытое совещание.

14.4 Если позволяет время, группа экспертов может рассмотреть вопросы, непосредственно относящиеся к ее работе, но не предусмотренные повесткой дня.

14.5 Совещания открываются председателем Авиатранспортного комитета или заместителем председателя, членом Комиссии или сотрудником Секретариата, которому поручено это сделать. После открытия совещание избирает председателя, который в дальнейшем ведет совещание.

## 15. Представление докладов

15.1 Группы экспертов представляют доклады Авиатранспортному комитету. Доклад о совещании утверждается совещанием или распространяется среди участвовавших в совещании членов группы экспертов для его утверждения в возможно более краткие сроки после окончания совещания.

15.2 Доклад может быть представлен в такой форме, которая, по мнению членов группы экспертов, является наиболее подходящей для данного вопроса. Как правило, самой эффективной формой доклада является повествовательная форма, в которой разъясняются основные аспекты проблемы и излагаются мнения группы экспертов, после чего следует: резюме принятых решений и рекомендации группы экспертов относительно действий. В целях оказания содействия Авиатранспортному комитету при принятии им действий по выводам и рекомендациям группы экспертов в докладах группы экспертов следует давать достаточно подробные пояснения к сделанным выводам и рекомендациям, в том числе и к тем, которые сделаны на основании результатов деятельности рабочих групп.

15.3 Доклады следует представлять таким образом, чтобы в них имелось четкое указание на их статус, а именно на то, что в них содержатся консультативные заключения группы экспертов для Авиатранспортного комитета.

15.4 Группа экспертов стремится к достижению единогласия среди членов группы экспертов по своим рекомендациям Авиатранспортному комитету. Однако, если рекомендация отражает решение большинства, важно изложить в докладе точку зрения меньшинства, а также большинства членов группы экспертов и указать степень поддержки каждой точки зрения.

## 16. Действия по докладам

16.1 Авиатранспортный комитет рассматривает каждый доклад группы экспертов и определяет, какие действия по нему следует предпринимать.

16.2 Авиатранспортный комитет организует по мере необходимости издание доклада группы экспертов в качестве документа ИКАО, предназначенного для продажи.

- КОНЕЦ -

**ЦЕНА: 1,50 долл. США**  
(или эквивалент в другой валюте)

© ИКАО 1987  
7/87, R/P1/200

Order No. 9482  
Отпечатано в ИКАО